



**MINISTERSTWO FINANSÓW**

Warszawa, dnia 28 września 2007 r.

**SEKRETARZ STANU**

*Elżbieta Suchocka-Roguska*

WU2/063/324/MP/07/276

**Pan  
Kazimierz Kuberski  
Podsekretarz Stanu  
w Ministerstwie Pracy i Polityki  
Społecznej**

*Szanowny Panie Ministrze*

W związku z zapytaniem przedstawicieli związków zawodowych w sprawie metodologii liczenia wzrostu płac w państwowej sferze budżetowej oraz u przedsiębiorców - Ministerstwo Finansów wyjaśnia co następuje:

I. Metodologia liczenia wzrostu płac w państwowej sferze budżetowej.

W odniesieniu do państwowych jednostek budżetowych i ich gospodarstw pomocniczych oraz państwowych zakładów budżetowych, prowadzących działalność w oparciu o ustawę o finansach publicznych, objętych ogólnym pojęciem „państwowa sfera budżetowa”, zasady i tryb kształtowania wynagrodzeń ze stosunku pracy określa ustawa o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej.

Przepisów tej ustawy nie stosuje się do:

- pracowników zatrudnionych w urzędach organów władzy publicznej, kontroli, ochrony prawa, sądach i trybunałach, wymienionych w art. 121 ust. 2 ustawy o finansach publicznych; tj. Kancelarii Sejmu, Kancelarii Senatu, Kancelarii Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej, Sądu Najwyższego, Trybunału Konstytucyjnego, Krajowej Rady Sądownictwa, sądownictwa powszechnego i administracyjnego, Najwyższej Izby Kontroli, Rzecznika Praw Obywatelskich, Rzecznika Praw Dziecka, Krajowej Rady Radiofonii i Telewizji, Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych, Instytutu Pamięci Narodowej - Komisji Ścigania Zbrodni przeciwko Narodowi Polskiemu, Krajowego Biura Wyborczego oraz Państwowej Inspekcji Pracy,
- pracowników zatrudnionych w placówkach zagranicznych,
- osób osadzonych w zakładach karnych i aresztach śledczych,
- nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach prowadzonych przez organy

administracji rządowej.

Ustawa o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej dzieli pracowników na dwie grupy: mnożnikową i niemnożnikową.

Do osób objętych mnożnikowymi systemami wynagradzania należą:

- osoby zajmujące kierownicze stanowiska państwowe,
- osoby zajmujące wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi,
- członkowie korpusu służby cywilnej, w tym ta część służby zagranicznej, która działa w Ministerstwie Spraw Zagranicznych,
- etatowi członkowie samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych,
- pracownicy Rządowego Centrum Legislacji,
- eksperti, asesory i aplikanci eksperci Urzędu Patentowego Rzeczypospolitej Polskiej,
- asesorzy prokuratorscy,
- funkcjonariusze Służby Celnej,
- sędziowie delegowani do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej, których wynagrodzenia są finansowane ze środków pozostających w dyspozycji Ministra Sprawiedliwości,
- prokuratorzy,
- członkowie Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych,
- żołnierze i funkcjonariusze.

Podstawą do określenia wynagrodzeń w roku budżetowym dla **osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń są limity zatrudnienia i kwoty bazowe** określone w ustawie budżetowej **oraz wielokrotności kwoty bazowej**, ustalone w odrębnych przepisach, jak również pozostałe składniki wynagrodzenia z roku poprzedniego **zwaloryzowane średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń** oraz dodatkowe wynagrodzenie roczne wypłacane na podstawie odrębnych przepisów. Kwota bazowa przyjęta została od 2000 r. jako prognozowane na 1999 r. przeciętne wynagrodzenie w państwowej sferze budżetowej, odpowiednio przeliczone w związku z nowym systemem ubezpieczeń społecznych, podlegające corocznej waloryzacji średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej. Przeliczenie kwoty bazowej wynikało z wprowadzenia obowiązku opłacania przez niektóre grupy ubezpieczonych składki na ubezpieczenia emerytalne, rentowe i chorobowe.

Kwoty bazowe wg projektu ustawy budżetowej na rok 2008, wynoszą, dla:

- osób zajmujących kierownicze stanowiska państwowe 1.766,46 zł
- osób zajmujących wysokie stanowiska państwowe niebędące kierowniczymi stanowiskami państwowymi, członków korpusu służby cywilnej, etatowych członków samorządowych kolegiów odwoławczych i kolegiów regionalnych izb obrachunkowych, pracowników Rządowego Centrum Legislacji, ekspertów, asesorów i

aplikantów Rzeczypospolitej prokuratorskich, funkcjonariuszy Służby Celnej	eksperckich Polskiej,	Urzędu asesorów i	Patentowego aplikantów 1.837,10 zł,
• sędziów delegowanych do Ministerstwa Sprawiedliwości lub innej jednostki organizacyjnej podległej Ministrowi Sprawiedliwości albo przez niego nadzorowanej i prokuratorów oraz członków Krajowej Izby Odwoławczej przy Prezesie Urzędu Zamówień Publicznych			i .493,42 zł
• żołnierzy i funkcjonariuszy			1.493,42 zł

Dla **osób nieobjętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń** nie ustala się limitów zatrudnienia. Podstawą do określenia wielkości wynagrodzeń na dany rok dla tych osób są **wynagrodzenia z roku poprzedniego**, łącznie z dodatkowym wynagrodzeniem rocznym, które **waloryzowane są średniorocznym wskaźnikiem wzrostu wynagrodzeń na dany rok**. Średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń jest corocznie przedmiotem negocjacji na forum Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych. Zgodnie z przedmiotową ustawą średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń może być różny dla poszczególnych grup pracowników.

W ustawie budżetowej określa się wielkość wynagrodzeń tylko dla państwowych jednostek budżetowych, w podziale na części i działy klasyfikacji dochodów i wydatków, a w odniesieniu do osób objętych mnożnikowymi systemami wynagrodzeń również limity zatrudnienia.

W świetle powyższego wynagrodzenia na rok następny w ustawie budżetowej naliczane są w następujący sposób:

Wynagrodzenia roku bieżącego doprowadzone do warunków porównywalnych (tj. przyznane z rezerw celowych w różnych terminach są przeliczane na cały rok) mnożone są przez średnioroczny wskaźnik wzrostu wynagrodzeń na rok następny i dzielone przez 100. Tak ustalona kwota wynagrodzeń jest zwiększana w poszczególnych częściach i działach budżetowych w celu realizacji podjętych aktów prawnych np. zwiększenie mnożników przeciętnego uposażenia dla żołnierzy lub funkcjonariuszy, zwiększenie zatrudnienia ze względu na nowe zadania.

Dodatkowo tworzone są różne rezerwy celowe wynikające z podjętych ustaw, rozporządzeń itp. dla zapewnienia realizacji określonych przepisów.

Dla zakładów budżetowych i gospodarstw pomocniczych jednostek budżetowych środki na wynagrodzenia w ustawie budżetowej nie są wyodrębniane. W jednostkach tych zatrudnione są tylko osoby nieobjęte mnożnikowymi systemami wynagradzania. **Kwotę środków na wynagrodzenia jednostki te ustalają samodzielnie** zgodnie z wymienionymi wyżej zasadami.

W jednostkach państwowej sfery budżetowej mogą być **wypłacane wynagrodzenia ponad limit** określony zgodnie z ustawą. Wypłata tych środków może nastąpić wyłącznie w przypadkach wskazanych rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 29 listopada 2005 r. w sprawie określenia przypadków, w których wynagrodzenia w jednostkach państwowej sfery budżetowej mogą być wypłacane ponad ustalony poziom wynagrodzeń (Dz. U. Nr

239, póź. 2012, z późn. zm.), wydanym na podstawie ustawy o kształtowaniu wynagrodzeń w państwowej sferze budżetowej, tj. w sytuacjach:

- przewidzianych w przepisach tworzących fundusze motywacyjne, przeznaczone na nagrody dla: policjantów, funkcjonariuszy Straży Granicznej, pracowników izb i urzędów skarbowych, inspektorów kontroli skarbowej i pracowników jednostek organizacyjnych kontroli skarbowej, funkcjonariuszy celnych i byłych funkcjonariuszy Inspekcji Celnej, żołnierzy Żandarmerii Wojskowej, funkcjonariuszy Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego,
- uzyskania w zakładach budżetowych i gospodarstwach pomocniczych ponadplanowych dochodów,
- wynagrodzeń prowizyjnych za czynności egzekucyjne,
- wyrównania do wysokości minimalnego wynagrodzenia, określonego na podstawie odrębnych przepisów,
- zmian organizacyjnych.

## II. Metodologia liczenia wzrostu płac u przedsiębiorców.

Do oszacowania maksymalnego rocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia przyjęto, że realny wzrost produktu krajowego brutto w 2008r. w porównaniu z 2007r. wyniesie 5,7%, natomiast średnioroczny wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w 2008r. w porównaniu z 2007r. wyniesie 2,3%.

Przyjęcie maksymalnego rocznego wskaźnika przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia na 2008 r. w wysokości 6,0% zapewni wzrost wynagrodzenia u przedsiębiorców w ujęciu realnym na poziomie 3,7%.

Natomiast do oszacowania orientacyjnych kwartalnych wskaźników przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia w kolejnych kwartałach roku 2008 przyjęto:

- prognozowaną ścieżkę wzrostu cen towarów i usług konsumpcyjnych w poszczególnych kwartałach 2008 r.
- obserwowany od 1999r. niższy przyrost przeciętnych miesięcznych wynagrodzeń w pierwszych kwartałach poszczególnych lat,
- obserwowany od początku obowiązywania przepisów cytowanej wyżej ustawy zdecydowanie wyższy przyrost przeciętnych miesięcznych wynagrodzeń w czwartych kwartałach poszczególnych lat, który spowodowany był między innymi wypłatami wynagrodzeń wynikającymi z uprawnień branżowych,
- istotną różnicę (około 5 pkt procentowych) pomiędzy wysokością wskaźników przyrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia ustalanych przez Radę Ministrów na czwarte kwartały (w latach 2003 - 2006), a wysokością faktycznie zrealizowanych wskaźników przyrostu przeciętnych miesięcznych wynagrodzeń w tych okresach,

Wskaźniki te wynoszą:

Kw. I	Kw. II	Kw. III	Kw. IV
4,0%	4,5%	5,5%	10,0%

2  
pobranie  
Elżbieta Suchocka Roguska