



Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji

DWOiP-III.054.51.2024

Warszawa, 23 maja 2024 r.

Pan
Czesław Tuła
Przewodniczący Zarządu Głównego
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa

Szanowny Panie Przewodniczący,

w nawiązaniu do wystąpień Zarządu Głównego NSZZFiPW kierowanych do Ministra Sprawiedliwości w postaci pism: ZG/91/2024 z dnia 10 kwietnia 2024 r. oraz ZG/105/2024 z dnia 26 kwietnia 2024 r., gdzie przedstawiony został postulat wszczęcia prac legislacyjnych dotyczących wprowadzenia przepisów skutkujących wzrostem uposażeń funkcjonariuszy Służby Więziennej w przeciętnej kwocie nie niższej niż 1 010 zł i docelowym zrównaniu tych uposażeń z uposażeniami przysługującymi żołnierzom zawodowym Wojska Polskiego, informuję uprzejmie, co następuje.

W piśmie Zarządu Głównego podkreślono, że oczekiwaniem strony społecznej jest niezwłoczne podjęcie prac legislacyjnych we wspomnianym kierunku, na wzór Policji, tak by odpowiednie rozwiązania wprowadzone zostały także w Służbie Więziennej. Wskazano przy tym na wcześniejsze wypowiedzi członków kierownictwa Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji oraz fakt że w zaawansowanym stadium znajdują się już prace legislacyjne zmierzające do podniesienia wynagrodzeń w formacjach podległych temu resortowi, ze skutkiem od dnia 1 maja 2024 r. Prace te mają na celu wdrożenie odpowiedniego rozwiązania finansowego, które będzie zachęcać do służby m.in. w Policji, polegającego na podniesieniu mnożnika kwoty bazowej w 1 grupie zaszerogowania.

Odwołując się do powyższego stwierdzić należy, że na stronach Rządowego Centrum Legislacji opublikowane zostały projekty rozporządzeń Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji:

- 1) zmieniającego rozporządzenie w sprawie szczegółowych zasad otrzymywania i wysokości uposażenia zasadniczego policjantów, dodatków do uposażenia oraz ustalania wysługi lat, od której jest uzależniony wzrost uposażenia zasadniczego,*
- 2) zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia strażaków Państwowej Straży Pożarnej,*
- 3) zmieniającego rozporządzenie w sprawie uposażenia zasadniczego oraz dodatków do uposażenia funkcjonariuszy Straży Granicznej,*

- 4) *zmieniającego rozporządzenie w sprawie dodatku przyznawanego funkcjonariuszowi Służby Ochrony Państwa uzasadnionego szczególnymi kwalifikacjami, warunkami lub miejscem pełnienia służby,*
- 5) *zmieniającego rozporządzenie w sprawie stawek uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Ochrony Państwa.*

Zgodnie z informacjami zawartymi w Ocenie Skutków Regulacji, stanowiącymi załączniki do projektów ww. aktów prawnych, problem jaki rozwiązywać mają zakładane zmiany to zapewnienie jak największej obsady odpowiedniej kadry, poprzez opracowanie zmienionej strategii wynagradzania funkcjonariuszy. Zmiany mają na celu wdrożenie rozwiązań, które będą zachęcać do wstępowania w szeregi służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, poprzez zrównanie pierwszego uposażenia jakie otrzymują mundurowi ze służb podległych MSWiA z tym, które otrzymują, rozpoczynający służbę, żołnierze zawodowi. Przykładowo w Policji projektowane zmiany ukierunkowane są na podwyższenie uposażenia policjantów zaszeregowanych na stanowisku kursanta, dzięki podwyższeniu mnożnika kwoty bazowej w pierwszej grupie zaszeregowania. Pozwoli to na wzrost uposażenia na tym stanowisku o 1 010 zł, co w konsekwencji zapewni wysokość najniższego uposażenia w Policji, analogiczną do wysokości najniższego uposażenia zasadniczego żołnierza zawodowego. Podobny charakter mają rozwiązania przewidziane dla innych służb podległych resortowi spraw wewnętrznych.

Mając powyższe na uwadze, zauważyć trzeba, że proponowana przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji podwyżka uposażeń ma objąć wyłącznie uposażenia przypisane do stanowiska kursanta. Analizując siatkę płac obowiązującą w Policji, należy mieć na względzie, że kolejnym po kursancie stanowiskiem jest stanowisko policjanta, gdzie różnica w wysokości uposażenia pomiędzy nimi to kwota 1 230 zł. Zatem wzrost o kwotę 1 010 zł uposażenia kursanta nie spowoduje efektu tzw. spłaszczenia siatki płac i w dalszym ciągu awans na kolejne wyższe stanowisko służbowe będzie skutkował dla funkcjonariusza Policji zauważalnym wzrostem uposażenia.

Biorąc natomiast pod uwagę postulat zgłoszony aktualnie w piśmie Pana Przewodniczącego, należy zwrócić uwagę na różnice w konstrukcji siatki płac, jakie występują między Służbą Więzienną, a przykładowo Policją. W Policji różnica w uposażeniu pomiędzy I grupą zaszeregowania – stanowisko kursanta, a II grupą zaszeregowania – stanowisko policjanta przekłada się na kwotę 1 230 zł, natomiast w Służbie Więziennej różnica w uposażeniu zasadniczym między stanowiskiem strażnika i stanowiskiem starszego strażnika to kwota 195 zł. W tej sytuacji przyznanie podwyżki w kwocie ok. 1 000 zł dla nowo przyjmowanych funkcjonariuszy, których mianuje się na stanowisko strażnika, spowodowałoby całkowite zaburzenie struktury wynagrodzeń określonej dla Służby Więziennej. Przeniesienie wprost rozwiązań procedowanych aktualnie przez MSWiA, nie uwzględniając różnic na poszczególnych stanowiskach służbowych Służby Więziennej, nie pozwoliłoby na zachowanie właściwej hierarchii stanowisk i związanego z tym systemu motywacyjnego. Jak wynika z treści pisma Pana Przewodniczącego problem ten dostrzega także Zarząd Główny. Podsumowując, zagadnienia związane z oczekiwaną podwyżką uposażeń funkcjonariuszy Służby

Więziennej, należy zatem postrzegać niezależnie od aktualnych działań legislacyjnych prowadzonych przez resort spraw wewnętrznych i administracji.

Uwzględniając wcześniej poczynione uwagi, inicjatywa dotycząca wzrostu uposażeń w Służbie Więziennej powinna zakładać objęcie nim wszystkich stanowisk, czy to poprzez zmianę mnożników w poszczególnych grupach zaszeregowania, czy też poprzez stworzenie innego systemowego rozwiązania o charakterze motywacyjnym. Osiągnięcie wzrostu uposażeń w wysokości określonej w wystąpieniu Zarządu Głównego, będzie jednak zamierzeniem wielokrotnie poważniejszym i istotnym w skutkach dla budżetu państwa, niż bieżące zmiany skutkujące wzrostem wynagrodzeń w Policji czy Państwowej Straży Pożarnej, gdzie mimo skali wprowadzanych zmian wskazuje się na ich wpływ na sektor finansów publicznych zaznaczając, iż wejście tych rozwiązań w życie spowoduje dodatkowe skutki finansowe dla budżetu państwa, jak również będzie wymagało zwiększenia budżetu dla poszczególnych formacji, ze skutkiem przechodzącym na lata kolejne.

Z wyrazami szacunku

Mirosław Przybylski

Dyrektor - Sędzia

Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji

/podpisano elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	4855823.12453885.8996551
Nazwa dokumentu	Odpowiedź na wystąpienia ZG NSZZFiPW - podwyżki.pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź na wystąpienia ZG NSZZFiPW - podwyżki
Sygnatura dokumentu	DWOiP-III.054.51.2024
Data dokumentu	2024-05-23
Skrót dokumentu	59F35E4C3CD887B16482A68A86EF67FD864BDD14
Wersja dokumentu	1.10
Data podpisu	2024-05-23 11:45:03
Podpisane przez	Mirosław Adam Przybylski Dyrektor - Sędzia
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.118.1.1.

Data wydruku: 2024-05-24

Autor wydruku: Pęconek Maciej (główny specjalista)