



Ministerstwo Sprawiedliwości

Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji

DWOiP-III.054.16.2025

Warszawa, 03 lipca 2025 r.

Pan
Czesław Tuła
Przewodniczący Zarządu Głównego
NSZZFiPW

Pan
Andrzej Kołodziejski
Przewodniczący Rady Krajowej Sekcji SW
NSZZ Solidarność

Szanowni Panowie Przewodniczący,

nawiązując do wspólnego pisma NSZZFiPW oraz Rady Krajowej Sekcji SW NSZZ Solidarność z dnia 16 maja 2025 r., znak odpowiednio: ZG/142/2025 i KS.35.2025.AK, skierowanego do Prezesa Rady Ministrów, skąd przekazane zostało zgodnie z właściwością Ministrowi Sprawiedliwości, przedstawiam uprzejmie, co następuje.

W przedmiotowym wystąpieniu wskazane zostały zasadnicze, bieżące oczekiwania Strony Społecznej, odnoszące się do kwestii związanych z realizacją podwyżek dla funkcjonariuszy i pracowników cywilnych, uwzględnienia Służby Więziennej w programach modernizacyjnych (które zapowiedziane zostały w przypadku innych służb mundurowych) oraz objęcia formacji rozwiązaniami projektowanymi w ramach Karty Rodziny Mundurowej opracowywanymi dla służb podległych Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji. Osnową kierowanego do Prezesa Rady Ministrów wystąpienia z dnia 16 maja 2025 r. jest podkreślenie samodzielnej i podmiotowej roli Służby Więziennej oraz żądanie równego traktowania służb mundurowych, w podejmowaniu kluczowych decyzji dotyczących finansowania oraz poprawy warunków pełnienia służby.

Ustosunkowując się do problemów podniesionych przez Panów Przewodniczących przypomnieć należy, że zostały one omówione podczas spotkania z Podsekretarzem Stanu – Panią Marią Ejchart i Dyrektorem Generalnym Służby Więziennej, które miało miejsce w dniu 27 maja 2025 r. Niemniej, w wybranym zakresie, informacja w sprawie poruszanych wówczas zagadnień, wymaga aktualizacji.

Po pierwsze, zgodnie z zapowiedziami, mimo dodatkowych komplikacji, udało się zakończyć prace i wprowadzić w życie, w kształcie proponowanym wspólnie przez Stronę Społeczną, CZSW i Ministerstwo Sprawiedliwości, rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 12 czerwca 2025 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie zasad wynagradzania pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej zatrudnionych w urzędach administracji rządowej i pracowników innych jednostek* oraz rozporządzenie Ministra Sprawiedliwości z dnia 29 maja 2025 r. *zmieniające rozporządzenie w sprawie dodatków*

o charakterze stałym do uposażenia zasadniczego funkcjonariuszy Służby Więziennej. Pozwoliło to zrealizować w całości podwyżki uposażeń funkcjonariuszy i przystąpić do realizacji podwyżki wynagrodzenia pracowników cywilnych.

W zakresie prac nad ustawą modernizacyjną, należy wskazać, że sprawa ta oczekuje w dalszym ciągu na decyzję o rozpoczęciu procedury legislacyjnej. Dyrektor Generalny Służby Więziennej dysponuje projektem ustawy *o ustanowieniu „Programu modernizacji Służby Więziennej w latach 2026 – 2029”*. Założenia ustawy są znane stronie związkowej. Proponowane rozwiązania dotyczą m.in. wzrostu wynagrodzeń funkcjonariuszy, wzrostu konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych Służby Więziennej, wzmocnienia etatowego jednostek organizacyjnych i działań zmierzających do podniesienia kwalifikacji ogólnych i zawodowych funkcjonariuszy oraz pracowników. W sferze rzeczowej, przewiduje się przede wszystkim uruchomienie środków na poprawę bezpieczeństwa jednostek penitencjarnych, stanu infrastruktury jednostek organizacyjnych i poprawę warunków socjalnobytowych funkcjonariuszy oraz pracowników Służby Więziennej, czy zmianę umundurowania funkcjonariuszy Służby Więziennej. Zakładana w chwili obecnej skala zapotrzebowania finansowego koniecznego do realizacji programu oszacowana jest na kwotę 3 548 071 tys. zł. W odniesieniu do uwag przedstawionych w piśmie Panów Przewodniczących zauważyć należy, że jest to kwota proporcjonalna do wysokości środków deklarowanych przez Prezesa Rady Ministrów, w ramach programów modernizacji na rzecz służb podległych MSWiA.

Zaznaczyć niemniej trzeba, że w przypadku projektu tej ustawy, niejako referencyjny charakter, będącym założeniem programów modernizacji opracowywanych dla służb podległych MSWiA. Ostateczny kształt projektu i jego wejście na ścieżkę legislacyjną łączyć trzeba zatem z propozycjami, które uzgodnione zostaną w projekcie MSWiA. Choć założenia programu modernizacji Służby Więziennej, dotyczące przedsięwzięć w sferze rzeczowej i organizacyjnej, uznać można za ustalone już teraz, to przykładowo ostateczne opracowanie warunków realizacji przedsięwzięcia dotyczącego wzmocnienia systemu motywacyjnego funkcjonariuszy Służby Więziennej, poprzez realizację podwyżki uposażeń f-szy wymaga już koordynacji z projektami MSWiA. Realizacja polegać ma tu na kontynuacji wzrostu uposażeń, zapoczątkowanego w poprzednich programach modernizacji. Odbывałoby się to poprzez zwiększenie wielokrotności kwoty bazowej przyjętej przy określaniu przeciętnego uposażenia funkcjonariuszy Służby Więziennej. Obecnie kwota bazowa jak i wielokrotność kwoty bazowej, stanowiąca część składową przeciętnego uposażenia w służbach mundurowych, przykładowo w Policji jako formacji podległej Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, ustalona jest na poziomie jednakowym, jak w Służbie Więziennej. Mając na uwadze zasadę równego traktowania funkcjonariuszy podległych zarówno Ministrowi Spraw Wewnętrznych i Administracji, jak i Ministrowi Sprawiedliwości, zasadnym jest, aby projektowane przez oba resorty programy modernizacyjne w swoich założeniach utrzymały dotychczasowy stan rzeczy.

W odniesieniu do postulatu objęcia Służby Więziennej rozwiązaniami projektowanymi w ramach Karty Rodziny Mundurowej wskazać trzeba, że wstępny ogłoszony projekt ustawy *o Karcie Rodziny Mundurowej* jest wynikiem wspólnego przedsięwzięcia Ministra Obrony Narodowej i Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji. Zainicjowane zostało

ono przez wspomniane resorty niezależnie i nie uwzględnia na chwilę obecną funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz niektórych innych służb jak np.: Służby Celno-Skarbowej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, czy Straży Marszałkowskiej. Według założeń Karta będzie wprowadzała uprawnienia polegające na przyznaniu korzystniejszego od ogólnie obowiązującego dostępu do niektórych towarów, usług lub innych form działalności, w tym dostępu do służby zdrowia MSWiA dla funkcjonariuszy służb nadzorowanych przez ministra właściwego do spraw wewnętrznych i ich rodzin.

Prace nad ustawą o karcie Rodziny Mundurowej stanowią też element porozumienia, jakie organizacje związkowe służb podległych MSWiA zawarły z Ministrem Spraw Wewnętrznych i Administracji w marcu bieżącego roku. Zauważyć w tym miejscu należy, że Porozumienie z dnia 13 marca 2025 r. pomiędzy Ministrem Sprawiedliwości, Stroną Społeczną oraz Dyrektorem Generalnym Służby Więziennej nie zawiera wprost szczegółowych odniesień do problematyki Karty Mundurowej, gdyż działania Ministra Sprawiedliwości i Partnerów koncentrowały się wówczas wokół zagadnień związanych z opracowaniem koncepcji świadczenia mieszkaniowego i ustawy modernizacyjnej. Dotychczas nie dyskutowano też szczegółowo ze Stroną Społeczną o tym rozwiązaniu.

Niezależnie od wskazanych wyżej okoliczności zapewnienia wymaga, że Minister Sprawiedliwości ma na uwadze również dalsze zapisy porozumienia z 13 marca 2025 r., dotyczące m.in. włączania Służby Więziennej we wszelkie istotne prace prowadzone na poziomie rządowym nad zmianami dotyczącymi innych służb. Mając powyższe na względzie kierownictwo Ministerstwa Sprawiedliwości nie widzi uzasadnienia dla różnicowania statusu poszczególnych służb. Realizacja tej zasady w aspekcie ewentualnego objęcia funkcjonariuszy Służby Więziennej i ich rodzin rozwiązaniami podobnymi do przewidzianych w projekcie Kraty Rodziny Mundurowej dla żołnierzy i funkcjonariuszy służb podległych MSWiA, wymagać będzie dalszych starań.

Jednym z zagadnień poruszanych podczas spotkania w dniu 27 maja 2025 r. był również postęp w procedowaniu ustawy *o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw* wprowadzającej świadczenie mieszkaniowe. Przypomnieć trzeba, że Strona Społeczna została wówczas poinformowana, że projekt ustawy w kształcie opracowanym przez Ministerstwo Sprawiedliwości został w dniu 14 maja 2025 r. przekazany do Przewodniczącego Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu z wniosek o wpisanie projektu ustawy do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów.

W odniesieniu do powyższego uprzejmie informuję, że do dnia dzisiejszego projekt nie uzyskał jeszcze stosownego wpisu. W dniu 18 czerwca 2025 r. Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Finansów – Pani Hanna Majszczuk zawnioskowała do Przewodniczącego Zespołu do spraw Programowania Prac Rządu o odroczenie decyzji o wpisie. W stanowisku Ministerstwa Finansów nie zakwestionowano co do zasady wprowadzenia z dniem 1 lipca 2025 r. świadczenia mieszkaniowego, wskazano jednakże na wątpliwości związane z zapewnieniem finansowania projektu; zasugerowano także zmiany niektórych z rozwiązań przewidzianych w projekcie ustawy. W odpowiedzi przekazanej w związku z tym do Departamentu Legislacyjnego MS, zarówno Dyrektor Generalny Służby Więziennej, jak i Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji wnoszą o uznanie za

niezasadne uwag i propozycji Ministerstwa Finansów i skierowanie projektu do dalszego procedowania w aktualnym kształcie.

Na marginesie zaznaczyć należy, że podobne uwagi Ministerstwo Finansów przedstawiło względem projektu ustawy *o zmianie niektórych ustaw w związku z określeniem zasad zakwaterowania funkcjonariuszy Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Służby Ochrony Państwa oraz poprawy niektórych warunków pełnienia służby* przygotowanym przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Podsumowując, projekt ustawy *o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw* wprowadzającej świadczenie mieszkaniowe, oczekuje w dalszym ciągu na wpis do wykazu prac legislacyjnych Rady Ministrów. O dalszych istotnych okolicznościach dotyczących procedowania projektu zostaną Panowie Przewodniczący poinformowani.

Z wyrazami szacunku

Tomasz Kozłowski
Zastępca Dyrektora
Departament Wykonania Orzeczeń i Probacji
/podpisano elektronicznie/

Potwierdzam zgodność kopii wydruku z dokumentem elektronicznym:

Identyfikator dokumentu	5738345.15365957.11620916
Nazwa dokumentu	Odpowiedź DWOiP na wspólne wystąpienie strony związkowej z dnia 16 maja 2025 r..pdf
Tytuł dokumentu	Odpowiedź DWOiP na wspólne wystąpienie strony związkowej z dnia 16 maja 2025 r.
Sygnatura dokumentu	DWOiP-III.054.16.2025
Data dokumentu	2025-07-03
Skrót dokumentu	0B4A8A242D0BDA615F452BD58A32AF26B2886EAA
Wersja dokumentu	1.17
Data podpisu	2025-07-03 15:39:41
Podpisane przez	Tomasz Adam Kozłowski Zastępca Dyrektora
Rodzaj certyfikatu	Certyfikat kwalifikowany podpisu elektronicznego

EZD 3.128.103.103.

Data wydruku: 2025-07-03

Autor wydruku: Pęcunek Maciej (główny specjalista)