



Niezależny Samorządny Związek Zawodowy
Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa
ZARZĄD GŁÓWNY

02 - 520 Warszawa

tel.: 22 640 80 23

ul. Wiśniowa 50

fax. 22 849 82 30

REGON: 013041871

NIP: 521-28-94-909

Warszawa, dnia 19 września 2025 roku.

L.dz. ZG/228/2025

Sz. Pan
Waldemar Żurek
Minister Sprawiedliwości
Prokurator Generalny

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo nr DL-VI.465.7.2025 z dnia 3 września 2025 roku, dotyczące zaopiniowania *projektu ustawy o zmianie ustawy o Służbie Więziennej oraz niektórych innych ustaw (UD297)*, Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa po zapoznaniu się z projektem proponuje wprowadzenie poniższych poprawek i uzupełnień.

Art. 1. W ustawie z dnia 9 kwietnia 2010 r. o Służbie Więziennej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1869 i 1871 oraz z 2025 r. poz. 179, 240 i 718) wprowadza się następujące zmiany:

1. w art. 171 proponujemy zmianę treści pkt 2 na

„2) przyznanie świadczenia mieszkaniowego, o którym mowa w art. 187a ust. 1.”;

Uwaga wyłącznie o charakterze legislacyjnym

2. w art. 175:

a. W związku z uchyleniem pkt 2, wystarczy pozostawienie tylko ustępu 1 bez punktów

Uwaga wyłącznie o charakterze legislacyjnym

3. w art. 187 uchyla się pkt 1;

W związku z uchyleniem pkt 1 należy zmienić numerację, czyli pkt 2 na pkt 1

pkt 3 na pkt 2 , pkt 4 na pkt 3

Uwaga wyłącznie o charakterze legislacyjnym

4. w art. 187a ust 1 pkt 3

wykreślić po słowach w miejscowości pobliskiej Powtórzone jest świadczenie mieszkaniowe

5. zmiana treści art. 187b 1

Wysokość świadczenia mieszkaniowego ustala się kwotowo, jako iloczyn stawki podstawowej oraz mnożnika lokalizacyjnego ustalonego dla miejscowości:

1. wskazanej we wniosku, w której funkcjonariusz zamieszkuje, albo
2. pełnienia służby przez funkcjonariusza, wskazanej w rozkazie personalnym albo decyzji personalnej.
3. Wyboru sposobu ustalania wysokości świadczenia mieszkaniowego funkcjonariusz dokonuje we wniosku, o którym mowa w art. 187c ust. 1.

Projekt ustawy w art. 187b ust. 1 przewiduje, że wysokość świadczenia mieszkaniowego ustala się wyłącznie na podstawie mnożnika lokalizacyjnego dla miejscowości pełnienia służby. Oznacza to, że funkcjonariusz, który faktycznie zamieszkuje w innej miejscowości (często oddalonej i droższej pod względem najmu), nie ma możliwości, aby świadczenie uwzględniało jego rzeczywiste koszty mieszkaniowe.

Rozwiązanie to jest mniej korzystne niż w projekcie ustawy dla służb podległych MSWiA, gdzie funkcjonariusz ma prawo wyboru. Świadczenie może być naliczane według miejsca zamieszkania lub miejsca pełnienia służby. Taki mechanizm daje elastyczność i lepiej odzwierciedla faktyczne potrzeby mieszkaniowe funkcjonariuszy. Zasady powinny być spójne we wszystkich formacjach mundurowych.

6. w art.187c wykreślenie ust 6 oraz dokonać zmiany numeracji ustępu 7 na 6

w ust. 6 po słowie postępowaniu wykreślić oraz i postawić przecinek, po słowie wzoru dodać oraz określi enumeratywnie przypadki, w których Kierownik jednostki organizacyjnej może wezwać funkcjonariusza do przedstawienia dokumentów potwierdzających okoliczności wskazane we wniosku o wypłatę świadczenia mieszkaniowego.

Taki zapis ujednolici procedury we wszystkich jednostkach organizacyjnych Służby Więziennej.

7. w art. 187d. ust.1. pkt 1

Po słowie wychowawczego dopisać oraz „udzielonego na zasadach określonych w art.25 Ustawy o Związkach Zawodowych”

Usankcjonowanie uprawnień wynikających z ustawy o związkach zawodowych
Oraz wykreślić pkt 4

Kurs przygotowawczy jest okresem równoznacznym ze służbą, a funkcjonariusz musi w tym okresie także opłacać koszty związane z wynajęciem lub posiadaniem lokalu.

8. w art. 187d ust 2

Wykreślić po słowie skarbowe:

ukaranie karą dyscyplinarną po zawieszeniu w czynnościach nie może skutkować brakiem zwrotu świadczenia mieszkaniowego za okres zawieszenia, czym innym jest prawomocny wyrok.

Na podstawie art. 97 ust 1 pkt 4 ustawy o Służbie więziennej

Stosunek służbowy funkcjonariusza wygasa w przypadku:

4) skazania prawomocnym wyrokiem sądu za przestępstwo umyślne ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe z oskarżenia publicznego lub umyślnie popełnione przestępstwo skarbowe;

Kara dyscyplinarna nie ma takiego skutku za wyjątkiem prawomocnego orzeczenia o wymierzeniu kary dyscyplinarnej wydalenia ze służby.

Reasumując ewentualnie można zastąpić na prawomocnym ukaraniem karą dyscyplinarną wydalenia ze służby.

9. Art. 4. Nowa proponowana treść

„Funkcjonariuszowi Służby Więziennej, który otrzymał pomoc finansową na uzyskanie lokalu mieszkalnego, położonego w miejscowości pełnienia służby lub miejscowości pobliskiej, na podstawie przepisów ustawy zmienianej w art. 1, przyznaje się na jego wniosek świadczenie mieszkaniowe, o którym mowa w art. 187a ust. 1 ustawy zmienianej w art. 1:

1) pomniejszone o kwotę stanowiącą 1/120 z 50% otrzymanej pomocy finansowej za każdy miesiąc wypłaty świadczenia mieszkaniowego przez kolejne 120 miesięcy lub do dnia ustania stosunku służbowego;

2) w pełnej kwocie pod warunkiem zwrotu przez funkcjonariusza 50% przyznanej pomocy finansowej.”

W projekcie przewidziano obowiązek zwrotu całości pobranej pomocy mieszkaniowej w przypadku wyboru świadczenia mieszkaniowego lub potrącanie jej w całości w okresie 120 miesięcy. Rozwiązanie to jest mniej korzystne niż przepisy projektowane dla służb podległych MSWiA, gdzie funkcjonariusz zobowiązany jest zwrócić jedynie 50% pobranej pomocy.

Funkcjonariusze Służby Więziennej w wielu przypadkach otrzymywali pomoc finansową wyższą niż w służbach MSWiA. Nakładanie obowiązku zwrotu całości powoduje, że funkcjonariusze SW są w gorszej sytuacji niż ich koledzy z innych formacji mundurowych. Zasadne jest więc przyjęcie rozwiązania analogicznego do MSWiA – tj. zwrotu 50% pobranej pomocy mieszkaniowej w rozłożeniu na 120 miesięcy. Takie rozwiązanie zapewni spójność w traktowaniu funkcjonariuszy różnych służb i zmniejszy poczucie nierówności.

10.Art. 5. Dopisać ust 4

„4. W przypadku zwrotu pomocy finansowej, o której mowa w ust. 1, funkcjonariusz ma prawo do odliczenia od podstawy opodatkowania kwoty odpowiadającej podatkowi dochodowemu, jaki został uprzednio zapłacony od tej pomocy. Odliczenia dokonuje się w rocznym zeznaniu PIT, stosownie do zasad określonych w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych.”

Lub zmienić ust 2 po słowach świadczenia dopisać „pomniejszonego o odprowadzony podatek dochodowy na podstawie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych”

Problem podwójnego obciążenia podatkiem przy zwrocie pomocy mieszkaniowej

Funkcjonariusze, którzy w przeszłości otrzymali pomoc finansową na uzyskanie lokalu lub domu, byli zobowiązani do zapłaty podatku dochodowego

od tej pomocy. Obecnie projekt zakłada, że przy wyborze świadczenia mieszkaniowego pomoc ta podlega zwrotowi – w całości lub w ratach – w kwocie brutto, czyli wraz z podatkiem, który funkcjonariusz już raz zapłacił.

Taka sytuacja prowadzi do podwójnego obciążenia finansowego funkcjonariuszy, co jest niezrozumiałe i niesprawiedliwe. Funkcjonariusz raz uiścił należny podatek, a przy zwrocie świadczenia de facto ponosi go ponownie. Dobrym rozwiązaniem byłoby wprowadzenie możliwości odliczenia zwracanej kwoty od podatku w corocznym rozliczeniu PIT, tak aby nie dochodziło do podwójnego opodatkowania tego samego świadczenia lub potrącania kwoty pomniejszonej o zapłacony podatek na podstawie np. zaświadczenia z właściwego Urzędu Skarbowego.

11.zmiana treści art. 195a i wprowadzenie rozwiązań tożsamyh jak w Policji

W Policji wprowadzono nowe, zryczałtowane zasady zwrotu kosztów dojazdu dla funkcjonariuszy mieszkających poza miejscowością służby. Nowe świadczenia, zaczynające obowiązywać od 1 lipca 2025 roku (z wyrównaniem od tej daty na przełomie listopada i grudnia), wynoszą 140 zł (do 30 km), 180 zł (30-50 km) lub 220 zł (powyżej 50 km) miesięcznie. Kwota zależy od najkrótszej drogi publicznej od granicy miejsca zamieszkania do granicy miejscowości służby, a odliczenia za nieobecność są proporcjonalne.

Kluczowe zmiany:

- **Zryczałtowany miesięczny zwrot:**

Ujednolicono zwrot kosztów dojazdu do miesięcznego, stałego świadczenia.

Status prawny:

- **Obliczanie odległości:**

Odległość będzie mierzona najkrótszą drogą publiczną, od granicy administracyjnej miejsca zamieszkania do granicy administracyjnej miejscowości pełnienia służby.

- Nowe przepisy zostały uchwalone przez Sejm 12 września 2025 roku i czekają na podpis prezydenta.

- **Brak uwzględniania ulg:**

Nowe zasady nie przewidują ulg studenckich ani gminnych, standaryzując wypłaty dla wszystkich funkcjonariuszy.

- **Odliczenia za nieobecność:**

W przypadku nieobecności w służbie, odlicza się 1/22 kwoty ryczału za każdy dzień nieobecności.

- Jeśli nie zostaną wniesione poprawki przez Senat, wypłaty mają ruszyć z wyrównaniem od 1 lipca 2025 roku

- I to dostaną niezależnie od świadczenia mieszkaniowego

12. Zmiana treści art. 121 ust 1

Proponowana treść

Czas służby wynosi przeciętnie 40 godzin tygodniowo w przyjętym okresie rozliczeniowym od dnia 1 stycznia do dnia 30 kwietnia,

od dnia 1 maja do dnia 31 sierpnia oraz od dnia 1 września do dnia 31 grudnia.

Postulowana zmiana jest zgodna z ustaleniami i obietnicami złożonymi przez Ministra Sprawiedliwości Adama Bodnara.

Z uwagi na techniczny aspekt zmiany postulowana treść obowiązywałaby od 01. stycznia 2026 roku

W imieniu Zarządu Głównego NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa wnoszę o uwzględnienie powyższych uwag, a w wypadku ich nieuwzględnienia o udzielenie pisemnej odpowiedzi wraz z uzasadnieniem zgodnie z obowiązującym prawem.

Z wyrazami szacunku

PRZEWODNICZĄCY
ZARZĄDU GŁÓWNEGO
Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego
Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa
[Podpis]
Czesław Tuła

Wykonano w 4 egz.

1. Adresat.
2. Do wiadomości: Arkadiusz Myrcha – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości
3. Do wiadomości: Maria Ejchart – Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Sprawiedliwości
4. a/a