



Warszawa, 10-07-2026 r.

**BIURO  
RZECZNIKA PRAW OBYWATELSKICH**

**Zespół Prawa Cywilnego**

**IV.7211.86.2026.JS**

**Pan Piotr Raczkowski  
Dyrektor Departamentu  
Wykonywania Orzeczeń i Probacji  
Ministerstwa Sprawiedliwości  
e-PAUP**

Szanowny Panie Dyrektorze,

W nadesłanym do Rzecznika Praw Obywatelskich piśmie Zarząd Główny Niezależnego Samorządnego Związku Zawodowego Funkcjonariuszy i Pracowników Więziennictwa (dalej Związek Zawodowy) podnosi, że Ministerstwo Finansów uzależnia uruchomienie środków finansowych na wypłatę świadczeń mieszkaniowych od zmiany rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości określającego zasady przyznawania tego świadczenia.

Okoliczności przedstawionej sprawy mogą wskazywać na to, że prace legislacyjne nad zmianą rozporządzenia znajdują się w toku. Zmiany regulacji polegać mają na dostosowaniu wskaźników świadczenia mieszkaniowego funkcjonariuszy Służby Więziennej do rozwiązań obowiązujących w innych formacjach mundurowych, w tym Policji i mają być, w ocenie Związku Zawodowego, niekorzystne dla funkcjonariuszy Służby Więziennej. Według Związku Zawodowego zapowiadane zmiany mogą doprowadzić jedynie do obniżenia wysokości świadczeń i pogorszenia sytuacji finansowej ponad 16 tysięcy funkcjonariuszy Służby Więziennej, bez jednoczesnego zapewnienia funkcjonariuszom Służby Więziennej uprawnień do

korzystniejszych regulacji ustawowych, przysługujących funkcjonariuszom służb podległych MSWiA. Wśród tych niekorzystnych projektowanych regulacji Związek Zawodowy wskazuje m.in.: zasady rozliczania wcześniej otrzymanej pomocy mieszkaniowej (tej kwestii dotyczyła również skarga, którą Rzecznik przekazał już wcześniej do kierowanego przez Pana Dyrektora Departamentu – pismo o znaku BPK.7211.3.2026), prawo wyboru pomiędzy miejscem zamieszkania a miejscem pełnienia służby przy ustalaniu wysokości świadczenia oraz wysokości ryczałtu za dojazd do miejsca pełnienia służby.

Zdaniem Związku Zawodowego przedstawiona sytuacja budzi wątpliwości m.in. z punktu widzenia stabilności praw nabytych funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz zasady równego traktowania funkcjonariuszy służb mundurowych.

Podkreślić należy, że wysokość stawki podstawowej świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy Służby Więziennej oraz mnożnik lokalizacyjny określone zostały w rozporządzeniu Ministra Sprawiedliwości z dnia 19 grudnia 2025 r. w sprawie świadczenia mieszkaniowego przysługującego funkcjonariuszowi Służby Więziennej (Dz.U. poz. 1832). Sygnalizowane przez Związek Zawodowy zapowiedzi zmiany regulacji prawnych w przedmiotowym zakresie, w tym w szczególności ograniczające się wyłącznie do obniżenia wysokości świadczenia mieszkaniowego dla funkcjonariuszy Służby Więziennej zaledwie po kilku miesiącach wejścia ich w życie, mogą, w ocenie Rzecznika, budzić wątpliwości co do zgodności takich działań z wynikającą z art. 2 Konstytucji RP zasadą zaufania obywateli do państwa i stanowionego przez nie prawa.

Biorąc pod uwagę powyższe, działając na podstawie art. 13 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 15 lipca 1987 r. o Rzeczniku Praw Obywatelskich (Dz. U. z 2024 r., poz. 1264 ze zm.) zwracam się z uprzejmą prośbą o złożenie wyjaśnień o stanie faktycznym przedstawionej sprawy. Proszę także o wskazanie czy prowadzone są prace legislacyjne nad zmianą przedmiotowego rozporządzenia oraz o ewentualne wskazanie zakresu i celu tych zmian i etapu tych prac. Proszę także o ustosunkowanie się do przywołanych w niniejszym piśmie zastrzeżeń Związku Zawodowego. W korespondencji proszę o powołanie znaku sprawy: IV.7211.86.2026.JS.

Z poważaniem

Kamilla Dołowska

Dyrektor Zespołu

/-wydano i podpisano elektronicznie/

Do wiadomości:

Pan Kamil Bachanowicz  
Przewodniczący Zarządu Głównego  
NSZZ Funkcjonariuszy i Pracowników  
Więziennictwa  
e-mail:  
[nszzfipw@nszzfipw.org.pl](mailto:nszzfipw@nszzfipw.org.pl)